日本語が公用語として定められている世界唯一の憲法 —パラオ共和国アンガウル州憲法—

ダニエル・ロング

今村 圭介

問題の所在

世界の数ある憲法の中で、日本が公用語として明確に定められているものは一つしか ない。驚くことにそれは日本国憲法ではなく、西太平洋の島国パラオのアンガウル州の 憲法である。

本稿で取り上げる課題は日本でまったく知られていないわけではなく、「パラオで日本 語が公用語となっている」という話題は聞かれることがある。しかし、完全に間違って いる情報から誤解を招く観点がずれている情報まで様々な不適切なものがある。インタ ーネットの書き込みから分かるように、日本人はこの課題に関心を持っているものの、 アンガウル州憲法の具体的な文言およびその作成に至る歴史的経緯を研究している人は 少ない(例外として法学者の山上博信(2012)の研究が挙げられる)。本稿の狙いは、実際 に憲法に書かれている文言を引用し、それを日本語に訳すとともに、憲法制定関係者へ の聞き取り調査を基に信頼性の高い記述を行うことである。さらに、その憲法を生み出 した歴史的、社会的、言語的背景を考察し、なぜそういう実態が生じたかを検討する。

2. アンガウル州憲法の言語に関する記述

パラオ共和国のアンガウル州憲法に見られる言語に関す記述は第12条である。こ こでアンガウル州憲法(英語版)の写しを載せる(図1)。

図1の第12条(Article XII)を日本語訳すると表1の通りになる。なお、1項で言う"language of the state"「州の言語」と2項で言う"official languages"「(州の) 公用語」がどう違うか は、明記されていないこともあるが、これでアンガウル州の公用語(official language)の一 つとして日本語が定められていることが明らかである。

CONSTITUTION OF THE STATE OF ANGAUR

expend money for any purpose in excess of the amount of funds for which they were appropriated.

ARTICLE XII

GENERAL PROVISIONS

(A): Official Languages.

Section 1. The traditional Palauan language, particularly the dialect spoken by the people of Angaur State, shall be the language of the State of Angaur. Palauan, English and Japanese shall be the official languages.

Section 2. The Palauan and English versions of this Constitution shall be equally authoritative; but in case of conflicts in interpretation or meaning of certain of its provisions, the English version shall prevail.

図1. アンガウル州憲法の写し

表1 アンガウル州憲法 言語に関する条項の日本語訳

アンガウル州憲法

第12条

一般条項

(A):公用語

1項.パラオの伝統言語、特にアンガウル州民の間で話されている方言はアンガ ウル州の言語として定める。パラオ語と英語、日本語は公用語とする。

2項.この憲法のパラオ語版と英語版は等しく成文であるが、ある条項において訳 や意味の不一致が生じたら英語の本文による。

3. パラオの様々な憲法に見られる言語に関する記述

アンガウル州について考察するために、パラオ共和国全体の状況を把握する必要が ある。ここでパラオ共和国にある複数の憲法において言語に関する記述がどのようなも のであるかを検討する。パラオには16の州があり、それぞれには憲法がある。国家憲法 を入れるとパラオには計17の憲法がある。以下でアンガウル州憲法以外の15の州憲法 およびパラオ共和国憲法における言語の記述を概観する。なお、言語に関する記述がま ったくない州憲法(Ngaraard, Ngardmau, Ngatpang)があった。パラオのそれぞれの州は パラオ語版以外にも英語版が公開されているので、以下の表2で英語版から抜粋する。 順番は(パラオでよく使われている)北から南への地理的順位である(図2参照)。なお、 解釈(それぞれの部分の関連性や重要部分の強調など)と関係する可能性があることか ら、表2で原文の下線や中央寄せ、右寄せ(インデント)、改行、空白・空行、大文字と 小文字、太文字の使用などはできる限り忠実に再現している。

表2 パラオ共和国憲法、および各州の憲法の言語に関する条項

THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF PALAU

ARTICLE XIII GENERAL PROVISIONS

<u>Section 1.</u> The Palauan traditional languages shall be the national languages. Palauan and English shall be the official languages. The Olbiil Era Kelulau shall determine the appropriate use of each language.

<u>Section 2.</u> The Palauan and English versions of this Constitution shall be equally authoritative; in case of conflict, the English \rightarrow Palauan version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF KAYANGEL

ARTICLE XV

MISCELLANEOUS PROVISIONS

Section 2. This Constitution shall be written in English and Palauan. In case of conflict, the English version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF NGARCHELONG ARTICLE XIV TWO VERSIONS

SECTION 1. PREVAILING VERSION

This Constitution of Ngarchelong State shall be published in both English and Palauan, but in case of conflict the English version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF NGIWAL ARTICLE XI GENERAL PROVISIONS

Section 1. Palauan and English shall be the official languages of Ngiwal State.

Section 2. The Palauan and English versions of this Constitution shall be equally authoritative. In case of conflict the English version, except the Palauan words used in the English version of this Constitution, shall prevail, provided that the traditional interpretation in this Constitution shall not be altered.

ONSTITUTION OF THE STATE OF NGEREMLENGUI ARTICLE XII GENERAL PROVISIONS

Section 1. This Constitution of the State of Ngeremlengui is written in Palauan and translated in English. The Palauan and English versions shall be equally authoritative; in case of conflict, the Palauan version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF MELEKEOK ARTICLE XII GENERAL PROVISIONS

Section 1. This Constitution of the State of Melekeok was written in the Palauan language and translated into English. In case of a conflict in the translation between the (2) languages, the Palauan version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF NGCHESAR ARTICLE II GENERAL PROVISIONS

Section 2. This Constitution is in Palauan and English. In case of conflict, the Palauan version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF AIMELIIK

ARTICLE XI

GENERAL PROVISIONS

Section 1. The Palauan and English versions of this Constitution are equally authoritative; in case of conflict the Palauan version shall be controlling.

CONSTITUTION OF THE STATE OF AIRAI

ARTICLE XII

GENERAL PROVISIONS

Section 3. The Palauan and English versions of this Constitution shall be equally authoritative; in case of conflict, the English version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF KOROR ARTICLE X GENERAL PROVISIONS

Section 1. LANGUAGE. The Palauan and English versions of this Constitution shall be

equally authoritative; in case of conflict, the Palauan version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF PELELIU

ARTICLE XI

GENERAL PROVISIONS

Section 9. The Palauan and English version shall be equally authoritative; in case of conflict, the English version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF SONSOROL

ARTICLE XI

GENERAL PROVISIONS

Section 1. English and Sonsorolese (the dialect spoken on each island in Sonsorol State) are the official languages of the State. The English and Sonsorolese versions of this Constitution shall be equally authoritative; in case of conflict, the English version shall prevail.

CONSTITUTION OF THE STATE OF HATOHOBEI ARTICLE XII GENERAL PROVISIONS

Section 1. Language. The Hatohobei traditional language shall be the official language of the state.

Section 2. Conflict in Language. The Hatohobei and English version of this Constitution shall be equally authoritative, but in case of conflict, the English version shall prevail.

様々な憲法で言語と関わる記述を3種類に分けることができる。(1)「憲法の使用言語」:例えば、Kayangel 州憲法には「本憲法は英語およびパラオ語によって記される。」

(2)「優先言語」:アンガウル州憲法では次のように英語が優先されることを明記して いる。「この憲法のパラオ語版と英語版は等しく成文であるが、ある条項において訳や意 味の不一致が生じたら英語の本文による。」(3)「公用語」。表3でその情報を整理する。

州	条 (項)	憲法の使用言語	優先	公用語	承認 (裁可)の
211			言語	24/110	年月
Palau	13(1,2)	パラオ語、英語	英語	国家語=パラオ	7942
1 uluu	15(1,2)				(79.8.21 改定)
			× パ語	公用語=パ語,英	(19.0.21 (XXL)
			й нц	語	
Kayangel	15(2)	英語、パラオ語	英語	記述無し	83.9.13
Ngarchelong	14(1)	英語, パラオ語	英語	記述無し	82.4.14
Ngaraard	/	言語記述無し、英語	/	記述無し	82.11.12
8	1	版のみか	, ,		
Ngardmau	/	言語記述無しだがパ	/	記述無し	84.10.1
0	·	ラオ語版と英語版が	-		
		ある			
Ngiwal	11(1,2)	パラオ語, 英語	英語	パラオ語, 英語	83.4.11
Ngeremlengui	12(1)	パラオ語, 英語	パ語	記述無し	83.1.6
Melekeok	12(1)	パラオ語, 英語	パ語	記述無し	83.10.30
Ngatpang	/	言語記述無し、英語	/	記述無し	81.12.27
		版のみか			
Ngchesar	2(2)	パラオ語, 英語	パ語	記述無し	81.10.13
Aimeliik	11(1)	パラオ語, 英語	パ語	記述無し	82.10.31
Airai	12(3)	パラオ語, 英語	英語	記述無し	90.2.19
Koror	10(1)	パラオ語, 英語	パ語	記述無し	83.4.13
Pelilieu	11(9)	パラオ語, 英語	英語	記述無し	82.9.11
Angaur	12(1)	パラオ語, 英語	英語	州言語=アンガウ	82.10.8
				ル方言、公用語=	
				パ語,英語、日本	
				語	
Sonsorol	13(1)	英語, ソンソロール	英語	英語, ソンソロー	83.10.10
		語		ル語	
Hatohobei	12(1,2)	ハトベイ語, 英語	英語	ハトベイ語	83.11.13

表3 パラオの16州の憲法にみられる言語の扱い

Ngaraard 州と Ngatpang 州の憲法には言語に関係する記述は一切ない。Ngardmau 州は 多くの州と同様、「第12条 一般条項」が含まれており、そこには第1項~3項まで記 されているが、言語に関する記述はそこにも、憲法の他の項にも出て来ない。

Ngardmau 州憲法には「憲法の使用言語」に関する記述がないものの、他の多くの州と

同様、英語版とパラオ語版の両方が図書館で保管されている。一方、Ngaraard 州憲法お よびNgatpang 州の憲法はパラオ語版が見つかっていない。筆者がパラオ共和国最高裁判 所にあるシンイチ・イケサケス記念法律図書館(Singichi Ikesakes Law Library) およびパ ラオ短期大学付属図書館(Palau Community College Library) そしてコロール州図書館 (Koror State Library)の三箇所で探しても、英語版しか出てこなかった。

4. アンガウル州憲法の社会言語的背景

1982 年 10 月 8 日にアンガウル州議会に集まった 15 人の議員(男性 13 人、女性 2 人)はアンガウル州憲法に署名した。議会書記および法務顧問の二人が証人となった(表 4)。当時の年齢は29~44歳であった。

筆者は憲法の公用語に日本語が含まれた経緯について次の関係者から聞き取りを行った。1982年の州憲法制定議会の議員を務めた Matias Toshiwo Akitaya (2012/07/28 調査)、
同じく議員だった Victorio Uherbelau (2013/03/20)、憲法制定議会の書記を務めた Nicholas
Takashi Takami (2013/03/17)、アンガウル小学校図書館長 Sabeth Vereen (2012/07/28)、調査当時の国会議員だった Horace Rafael (2012/07/31)、アンガウル州知事 Maria Gates-Meltel (2011/09/19)、の6人であった。得られた情報を以下のようにまとめることができる。

- パラオ語に日本語起源の借用語が多いことはよく知られているが、とりわけ政治、 経済、行政などに関する多くのパラオ語は日本語起源のものである。つまり、これ らの分野において日本語は必要不可欠であった。
- 2. 故 Carlos Hiroshi Salii 弁護士 (元 EU 大使) によれば「投票権を行使するのに日本 語が必要であった」(山上博信の聞き取りによる情報)。図3は1996年9月24日の sengkio (選挙)の投票用紙で、kohosia (候補者)の氏名がアルファベットと片仮 名の両方で記されていることが分かる。
- 州憲法が書かれた時の長老たちは、ほぼ全員日本語が流暢に話せた(ロング&今村 2013)。憲法の署名はカタカナ表記が多い。その例として図4のカヤンゲル州憲法 を参照されたい。
- 4. アンガウル島では戦後育ちの人ですら日本語を少ししゃべれる人が複数いた(ロン

グ&今村(近刊))。Victorio Uherbelau は"Speaking Japanese was hutsu"(日本語をし ゃべることは普通だった)と語った。

- 5. アンガウル島は戦後にも日本との強い関係が保たれたため、日本語が使われること もあった。1940年代なかばから1950年代なかばまでの約10年間、燐鉱石採掘の 産業によって多数の日本人が島で暮らしていた。
- 1960~70年代にも日本人来島者がいた。ほとんどはかつて(戦前・戦後)アンガウルで暮らした経験のある人々であった。
- 7. 戦前にサイパンの人々がアンガウル島で生活していた(図5の地図には「サイパン 村」が明記されている)。戦後にチュークの人々が労働者としてアンガウルに滞在 していた。そのため、戦前・戦後ともに日本語は日本人と話す時に使うものだけで はなく、非母語話者同士の共通言語という重要な役割を果たしていたのである。
- 2,3はパラオ全土と共通していた事情であるが、4,5,6,7はパ ラオ全体ではなく、アンガウル州だけの特殊な事情であった。

再び各州の憲法の文言(表5)に戻ると、2つの重要な事実がある。まず、それぞれ の憲法の文言に共通性があり、同じ雛形を出発点にしたということである。裏を返せば、 それぞれの州の文言に相違があることは、各州憲法制定議会でその雛形を丸写しにした のではなく、自ら書き直したりしたということである。両方の事実が重要である。

アンガウル州憲法制定会議の議員であり、署名した1人である Victorio Uherbelau 氏に よると、けっして米国など外国人に憲法を作ってもらったわけではなく、パラオ市民自 身が勉強を重ねて自ら作った。国連の援助を受けて、それぞれの州の中堅の市民がミク ロネシア連邦など複数の国へ行き、そこの憲法の状況を調べた。アンガウル州憲法を作 る際に、他の州やパラオ共和国憲法を丸写しにしたのではなく、ローカルの事情を考慮 して、日本語を公用語にすると判断したのである。

以上のような情報を得ることができたが、直接憲法制定会議に出席していた人を含め、 多数の関係者から話しが聞けたにも関わらず、日本語を公用語にしたという明確な理由 が得られなかった。「いや、なんとなく公用語に日本語を含めた」という消極的な証言し かなかった。最初は、これで調査が失敗したと考えていたが、聞き取りを進めているう ちに、「特別な理由もなかったほどアンガウル島民にとって日本語が身近な存在だった」 ということが明らかになってきた。言い換えれば、憲法制定当時のアンガウル島の環境 では、アメリカ統治下での英語使用と同様に日本語使用が自然であり、公用語への選定 に特別な理由がないこと自体が大きな理由となっているのである。

表4 アンガウル州憲法の著名者・憲法制定議会の構成員

議長 Andres Uherbelau*					
副議長 Belerio U. Pedro					
三席 Augusto Naruo					
議員					
Ucherbelau (酋長) Masao Gulibert					
Ucherremasech Naoru Ramon*					
Ucherkemul Tomei Oscar					
Renguul Orrenges Thomas					
Matias T. Akitaya					
Joseph Antipas					
Emiko Salii Kaiich*					
Selina Ramon*					
Victorio Uherbelau*					
Elias K. Takeshi*					
Norbert Blau					
Mario Gulibert*					
議会書記 Nicholas T. Takami(立証人)					
法務顧問 Carlos Hiroshi Salii (証人)					

Victorio Uherbelau (2014年12月8日私信)によると、アンガウル州憲法立案者15人のうち、現在御顕在であるのは表4で*の付いた7人である。



図2 パラオ共和国の州

A REPUBLIC OF PALAU B		C SEPTEMBER 24, 1996
	PRIMARY ELECTION ESIDENT (4 YEAR)	
	OMESODEL	
DERBENGAIS EL E KOHOSIA ER KAU, EKECH NGKLEL A KOHOSIA ER KAI	TANG (1) EL KOHOSIA OKIR, AL SEKUM ENG NG IRSENGII SEL DERBENGAJ U ER SEL RAIYING (LINE) ERRUNG EL KOHOSIA, ENG I SEKUM EKEMECHEWID ENG :	ARNGII A WRITE IN EL S E LUCHESII A RA WRITE IN. AL SEKUM ODIAK EL LOCHERENGALL
10YUTAKA M. GIBBONS ユタカ キョホッソス	20KUNIWO NAKAMURA クニオ ナカムラ	
3 JOHNSON TORIBIONG ソョン・ファトリビョン	WRITE-IN	

図3 候補者の氏名が片仮名で記されている 1996 年の投票用紙

CERTIFICATION

 $_{\rm IN}$ WITNESS WHEREOF WE, the members of the traditional Council of IN which the delegates to the first Constitutional Council of Chiefs and the delegates to the first Constitutional Convention of chiefs $K_{ayangel}$ State, before the people of Kayangel State, on this 13+hday of September in the year of our Lord One Thousand Nine Hundred Eighty Three, have adopted this draft Constitution and hereunto subscribed our names and pledge to support it;

TRADITIONAL DELEGATES

DIMS

レデオル

RDECHOR Ruluked Iechad

Other BECHES SPIS, Acting

Otuu Beches

ADELBAI era RIKEL, Acting

Johnson Bandarii

111122 ADELBAI era RECHEBAI

Masayuki Adelbai

DILONG

Frank Heres and Takawo Meresbang

1154 34731 1.42 4117-OBAK ra KELAU

Bandarii Bechab

Adelbai ra Sebangiol ADELBAI era SEBANGIOL

Rengiil Echeluil

エルイン オハッタラリメリン

OBAK ra KEMESONG Ermang Besebes

図4 カヤンゲル州憲法のカタカナ表記による署名



図5 「サイパン村」が記されているアンガウル地図

Palau	The Palauan	The Olbiil Era	The Palauan	shall be	in case of	the English	shall prevail.
	languages shall be the national	language.	versions of	equally authoritative;	conflict,	→ Palauan version	
Kayangel		This Constitution shall be written in English and Palauan.			In case of conflict,	version	shall prevail
Ngarchelong		This Constitution of Ngarchelong State shall be published in both English and Palauan,			but in case of conflict	the English version	shall prevail
Ngiwal	Palauan and English shall be the official languages of Ngiwal State.		versions of this Constitution	equally authoritative.	In case of conflict	in the English version of this Constitution,	shall prevail, provided that the traditional interpretation in this Constitution shall not be altered.
Ngeremlengui		This Constitution of the State of Ngeremlengui is written in Palauan and translated in English.	The Palauan and English versions			the Palauan version	shall prevail.
Melekeok		This Constitution of the State of Melekeok was written in the Palauan language and translated into English.			In case of a conflict in the translation between the (2) languages,	version	shall prevail.
Ngchesar		This Constitution is in Palauan and English.			In case of conflict,	the Palauan version	shall prevail.

表5 各憲法の言語関係に関する条項の文言の比較

Aimeliik			The Palauan	are equally	in case of	the Palauan	shall be
AIIICIIK			and English versions of this Constitution	authoritative;		version	controlling.
Airai			The Palauan and English versions of this Constitution	shall be equally authoritative;	in case of conflict,	the English version	shall prevail.
Koror			Language. The Palauan and English versions of this Constitution	shall be equally authoritative;	in case of conflict,	the Palauan version	shall prevail.
Peleliu			The Palauan and English version	shall be equally authoritative;	in case of conflict,	the English version.	shall prevail
Angaur	The traditional Palauan language, particularly the dialect spoken by the people of Angaur State, shall be the language of the State of Angaur.	Palauan, English and Japanese shall be the official languages	The Palauan and English versions of this Constitution	equally	but in case of conflicts in interpretations or meaning of certain of its provisions,		shall prevail
Sonsorol	English and Sonsorolese (the dialect spoken on each island in Sonsorol State) are the official languages of the State.		The English and Sonsorolese versions of this Constitution	equally authoritative;		the English version	shall prevail.
Hatohobei	Language. The Hatohobei traditional language shall be the official language of the state.		Conflict in Language. The Hatohobei and English version of this Constitution	shall be equally authoritative,	conflict,	the English version.	shall prevail

参考文献

- Long, Daniel, Keisuke Imamura, with Masaharu Tmodrang (2013) The Japanese Language in Palau (Sanada, Shinji: Supervising Editor). Tokyo: National Institute for Japanese Language and Linguistics. online at: http://www.ninjal.ac.jp/research/project/a/creole/ files/creole_Palau.pdf
- Wahl, Cecilia Hendricks (2000). *Number One Pacific Island*. Bloomington, IN: Woodcrest Publishing.
- 山上博信(2012)「パラオ共和国アンガウル州憲法で『日本語』が公用語の一つとされた 事情」移民政策学会 2012 年度冬季大会

http://iminseisaku.org/top/conference/121208 yamagami.pdf

ロング、ダニエル、今村圭介 (2013)「パラオで話されている日本語の実態 ~戦前日本 語教育経験者と若年層日本滞在経験者の比較~」『人文学報』473:1-30 ロング、ダニエル、今村圭介 (近刊)「パラオ国アンガウル島における日本語使用」

謝辞

この調査に協力した山上博信および小西潤子(敬称略)に御礼申し上げます。 本研 究は JSPS 科研費基盤研究(C)24520502「ネイティブ不在地域で発生した新型接触言語 一『アンガウル島日本語』の調査研究―」(研究代表者ダニエル・ロング)の助成を受け たものである。

The authors would like to thank the following for their help in researching this paper: Victorio Uherbelau, Toshiwo Akitaya, Sabeth Vereen, and Maria Gates-Meltel. We would like to dedicate this paper to the late Horace Rafael (1959 - 2013), governor of Angaur 2000-2009 and Angaur delegate to Olbiil era Kelulau 2009-2013, who helped us understand his island home and charmed us with his humor.

The only Constitution in the world which establishes Japanese as an Official Language: The Constitution of the Palauan state of Angaur

Daniel LONG, Keisuke IMAMURA

Abstract

This paper attempts to clarify the position of Japanese as one of the official languages of the state of Angaur in the Pacific island nation of Palau, as established in that state's constitution (Fig. 1). Interviews by the authors with multiple Angaurians involved in the past and current politics of the state as well as research into texts on historical and social factors revealed the following significant facts. (1) The Palauan language in general has been influenced greatly by Japanese especially in the fields of politics and administration in which Japanese borrowings are common (Long and Imamura 2013). (2) At the time the Angaur Constitution was composed (1982) the elders of Palau were fluent in the Japanese language. Fig. 4 shows that indeed three signers of Kayangel's state constitution affixed their signatures in the Japanese katakana script. (3) Even some Angaurians born after the war can speak some Japanese. (4) The Japanese language was still used on Angaur even after World War II due the presence of Japanese workers in a Phosphate Mining operation which lasted for a decade, until the mid 1950's. (5) From the 1960's and 70's, Angaur was the destination of many Japanese who had lived on the island before or after the war. (6) Prior to the War Angaur had been the home of a population from Saipan (Fig. 5). Post war workers from Chuuk lived on Angaur. Japanese was the lingua franca between these visitors and native Angaurians. (7) Although factors 1 and 2 apply to Palau as a whole, factors 3, 4, 5 and 6 are unique to Angaur. Post-war Palau was a member of the United States-governed Trust Territory of the Pacific Islands, but Palauans did not simply have their constitutions handed to them by American advisors. On the contrary, interviews (2013/03/20) with Talobak Victorio Ucherbelau, one of the framers of the Angaur State Constistition and Angaur delegate to the 1979 and 2005 Palau (national) Constitutional Conventions revealed specific examples of reservations being voiced by U.S. officials. Furthermore, a comparison of the phrasing regarding language usage in the national and various state Constitutions (Table 5) reveals major differences in content as well as minor differences in phrasing; further evidence of the careful consideration and deliberation that went into the composition of these constitutions.